



Министерство просвещения Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение дополнительного образования

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО  
ТУРИЗМА И КРАЕВЕДЕНИЯ**

111033, Россия,  
г. Москва, ул. Волочаевская, 38А  
mail@turcenterf.ru

Тел: +7(495) 362-8273(34)  
Факс: +7(495) 362-8991  
http://turcenterf.ru

Исх. № 01-198 от 17 июня 2019 г.

Органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
в сфере организации отдыха и  
оздоровления детей

Копия:

Органы исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации,  
осуществляющих государственное  
управление в сфере образования

Руководителям организаций,  
реализующих программы туристско-  
краеведческой направленности

О принятии мер по недопущению  
случаев ограничений прав детей на отдых

Уважаемые коллеги!

В связи с участившимися случаями установления на региональном и муниципальном уровнях необоснованных ограничений на организационно походно-экспедиционную деятельность с детьми ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения» (далее – ФГБОУ ДО ФЦДЮТик) принято решение о создании горячей линии для организации консультирования заинтересованных лиц по вопросам, связанным с нормативно-правовым регулированием походно-экспедиционной деятельности с детьми и организацией работы лагерей палаточного типа.

МТСР



В.204-20118 от 18/06/2019

Одновременно, предлагаем провести заседания региональных межведомственных комиссий по вопросам отдыха и оздоровления детей с обсуждением вопроса о недопустимости превышения должностных полномочий работниками надзорных органов (перечень наиболее типичных случаев прилагается) и обязательном документальном оформлении ограничительных мер, реализуемых в рамках имеющихся полномочий.

Просим информировать ФГБОУ ДО ФЦДОТК о случаях принятия ограничительных мер в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов и в отношении туристских мероприятий с участием организованных групп детей (походы, экспедиции, слеты и т.п.) по прилагаемой форме.

Руководителей организаций, координирующих туристско-краеведческую деятельность с детьми на региональном уровне, просим уведомить организации, осуществляющие походно-экспедиционную деятельность с детьми, об обязательной аудиовизуальной фиксации действий лиц, применяющих без документального оформления ограничительные меры в отношении организованных групп детей.

Телефон «Горячей линии»: 8 (495) 362-82-33, e-mail: mail@turcentrf.ru  
с пометкой «Горячая линия»

Приложение: на 1 л.

И.о. директора



Л.М. Проценко

Наиболее типичные случаи нарушения прав детей и руководителей при организации походно-экспедиционной деятельности

Наиболее типичные случаи нарушений	Обоснование
Приравнивание походов к палаточным лагерям	<p>В настоящее время к лагерям палаточного типа относятся организации отдыха детей и их оздоровления, реализующие соответствующие программы. При организации походно-экспедиционной деятельности путевки детям не реализуются, а в качестве основной деятельности является передвижение в условиях природной среды и проведение исследовательской деятельности с детьми. Сам факт расположения группы туристских палаток на отдельной территории не является признаком организации отдыха детей и их оздоровления вне зависимости от продолжительности указанных мероприятий.</p>
Требование обязательной акрицидной обработки маршрута и туристских стоянок	<p>Требование обязательной акрицидной обработки маршрутов передвижения детских групп при организации походно-экспедиционной деятельности нормативно-правовыми актами не закреплено.</p> <p>При этом, в силу ст. 27.1. Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Соответственно на туристских стоянках, размещенных в условиях природной среды, могут располагаться любые организованные группы, и группа, организовавшая акрицидную обработку, может просто не хватить места на данной стоянке. Что касается самих маршрутов передвижения, то он может корректироваться уже по ходу движения группы в зависимости от погодных условий, физического состояния участников и т.д.</p>
Требования различного рода согласований и нарушения прав лиц, несущих ответственность за жизнь и здоровье детей	<p>Согласно действующему законодательству органы государственной власти и местного самоуправления обязаны осуществлять свою деятельность исключительно в рамках установленных полномочий. В части туристских походов у указанных органов отсутствуют полномочия по выдаче разрешений и согласований на передвижение, организацию стоянок, перечень используемых продуктов и т.д. (за исключением случаев возникновения чрезвычайных ситуаций и нахождения на территории с особым режимом доступа). При</p>

	<p>этом руководитель группы несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей. Соответственно ему принадлежит право принятия решений, связанных с обеспечением их безопасности. В случае принятия к организованной группе детей в установленном порядке ограничительных мер, данный факт в обязательном порядке должен быть задокументирован.</p>
<p>Требования наличия в туристском походе бутылкированной воды</p>	<p>В отношении туристских походов отсутствуют требования о наличии бутылкированной воды. Вопрос обеспечения питьевого режима участников похода относится к полномочиям руководителя группы, который несет за это полную ответственность. Согласование вопросов питания в походе с представителями надзорных органов действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрено.</p>
<p>Приравнение документов, имеющих рекомендательный характер, к документам, обязательного характера</p>	<p>Документы, имеющие рекомендательный характер, не являются обязательными к исполнению, а служат в качестве методической поддержки лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности. Отдельно следует выделить документы, обязательные к применению, но содержащие, в том числе и диспозитивные нормы, имеющие рекомендательный характер. Их Документы под названием «предостережение» также не имеют обязательного характера. Их целью является уведомление заинтересованных организаций и физических лиц о недопущении случаев нарушения действующих нормативно-правовых актов</p>
<p>Требования организации туристских походов исключительно по рекомендованным маршрутам</p>	<p>Рекомендуемые маршруты носят справочный характер и могут использоваться при планировании конкретных маршрутов передвижения организованных групп детей в условиях природной среды в зависимости от возраста участников, уровня их подготовки, целей туристского похода (экопедиции), природно-климатических условий в период проведения мероприятия и т.д.</p>
<p>Обязательное наличие медицинского работника в туристском походе</p>	<p>Согласно действующему законодательству медицинская деятельность является лицензируемой и осуществляется в местах, указанных в лицензии. Таким образом, находясь в походе с детьми, медицинский работник не вправе оказывать медицинскую помощь. Задачей руководителя туристского похода является минимизация риска, связанного с необходимостью медицинского вмешательства. При возникновении случаев, требующих</p>

медицинского вмешательства, руководитель похода обязан принять все неотложные меры по доставке пострадавшего (заболевшего) ребенка в медицинскую организацию.